



# Aportes al debate

N° 7 - AÑO 2005

## en temas de integración

### “Proceso de Conformación de Regiones”

La Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza MC LCP, la Defensoría del Pueblo con sede en Junín y el Programa Pro Descentralización - PRODES, organizaron el evento de discusión **“Construcción de relaciones entre Estado y sociedad civil: Proceso de Conformación de Regiones”** a fin de impulsar un diálogo sobre este importante proceso. El evento se llevó a cabo el 7 de junio en la ciudad de Huancayo y contó con la presencia de aproximadamente 50 personas entre funcionarios, académicos, empresarios, universitarios y miembros de organizaciones de la sociedad civil de Junín.

El evento se inició con una presentación del Dr. José Romero de la Defensoría del Pueblo, quien resaltó que la conformación de una región es una estrategia del proceso de descentralización y una oportunidad para generar desarrollo y promover la democracia. Asimismo, presentó el marco normativo para la conformación de regiones, las etapas y los incentivos que existen para la integración y se centró en el proceso del 2005 resaltando que el próximo 30 de octubre luego de un referéndum se podrían conformar 5 regiones, entre ellas la Nor-Centro-Oriente donde se uniría Junín, Lima provincias, Ancash, Pasco y Huánuco. Ello, siempre y cuando se obtenga el 50% más uno de los votantes de cada uno de los departamentos involucrados.

El Dr. José Romero también compartió con los participantes las inquietudes que existen en otros departamentos vinculadas con el lugar de la sede, la distribución del canon, la desintegración al interior de los departamentos y resaltó la necesidad de generar espacios de mayor debate e implementar mecanismos para informar a la población, principalmente de las zonas rurales.

Luego de la exposición se respondió a preguntas del público, las que estuvieron relacionadas con la formulación del expediente técnico y si este debió ser consensuado previamente, las causas de por qué en la propuesta de la Región Nor-Centro-Oriente no se incorporó a Ucayali y por qué se plantea una articulación a Brasil si la zona de Acre es probablemente la más despoblada de ese país.

Al respecto, el Dr. José Romero precisó que los Presidentes de los Gobiernos Regionales tenían más posibilidad de presentar una propuesta de integración pero que la norma establecía que toda propuesta debía estar respaldada por el Consejo Regional y Consejo de Coordinación Regional lo que suponía cierto nivel de consenso. Asimismo, en cuanto a las inquietudes sobre la pertinencia o no de la propuesta de la Región Nor-Centro-Oriente resaltó que será convalidada por la población ya que son los ciudadanos y ciudadanas quienes finalmente decidirán si su departamento se une con otro o no el 30 de octubre.

El evento continuó con la presentación de un panel de especialistas integrado por el Sr. Jesús Sánchez Marín, Rector de la Universidad Nacional del Centro del Perú, la Sra. Denisse Chávez, Coordinadora de Flora Tristán y el Sr. Washington Mori, Decano del Colegio de Sociólogos quienes hicieron una breve presentación sobre desarrollo económico, humano e institucional, respectivamente.

En cuanto a desarrollo económico, el Sr. Jesús Sánchez resaltó la importancia de diferenciar desarrollo económico del concepto de crecimiento económico ya que este último debería ser un punto de partida para un proceso de conformación de regiones, donde crecimiento económico implica tasas adecuadas para generar inversiones, crecimiento del PBI y reducción de la pobreza a través de una explotación adecuada de los recursos naturales. Por ello, resaltó que las decisiones políticas no son las que definen espacios regionales sino que estos se definen y sustentan en una actividad económica real. Asimismo, señaló que debería tenerse en cuenta que la globalización condiciona el diseño de estrategias y políticas de desarrollo nacional y regional.

Sobre el tema de desarrollo humano, la Sra. Denisse Chávez destacó la importancia de que el desarrollo humano sea sostenible y se base en un crecimiento económico y cuidado del medio ambiente, así como en la participación activa de hombres y mujeres. Por ello, señaló como una debilidad que Junín no cuente con un diagnóstico de la situación real de las mujeres en educación, salud, trabajo y que las organizaciones sociales de base no participen en espacios claves como los Consejos de Coordinación.

Finalmente, en cuanto al aspecto institucional el Sr. Washington Mori reflexionó sobre los incentivos para la integración regional y señaló que éstos habían acelerado un proceso que no contó con la participación de la sociedad civil y que, si bien se reconoce que ésta es débil, ello no justifica que no se haya convocado previamente a un proceso de concertación. Por ello, destacó la importancia de contar con canales adecuados para canalizar las opiniones o inquietudes de la sociedad civil y evitar que los conflictos se acumulen haciendo la toma de decisiones más difícil.

El evento culminó con el desarrollo de trabajos en grupo, donde los participantes respondieron a una pregunta motivadora y las conclusiones fueron presentadas por los especialistas del panel.

A continuación presentamos un resumen de las opiniones de los participantes:

### **¿Cuáles son las dificultades y las oportunidades de Junín en un proceso de conformación de regiones?**

#### **DIFICULTADES**

- Las organizaciones sociales han estado al margen de la discusión de la conformación de la Región Nor-Centro-Oriente.
- No se cuenta con una adecuada información sobre este proceso y la población está desinformada, sobre todo la población rural. Además, no se tiene información confiable y recién se podrá contar con algunos datos luego del censo de este año.
- No se cuenta con un espacio neutral para analizar la propuesta de integración evaluando las ventajas y desventajas de ésta.
- En las instituciones públicas existe una mala distribución de competencias, recursos económicos y humanos. Es necesario evitar la creación de nuevas burocracias a través de una correcta distribución económica y administrativa, dotando a los gobiernos regionales de autonomía para cambiar la estructura regional
- En concordancia con lo anterior, es una debilidad no haber definido dónde será la sede, ni criterios para definirla, que garanticen que no se retroalimentarán centralismos.
- La zona de selva central está actualmente excluida y poco integrada físicamente. Por ello, se requiere lograr una integración espacial interna, para evitar la separación de ciertas provincias o distritos luego de la conformación de una Región.
- Parte de las empresas y sectores agrícolas de la zona no son competitivos y tienen una escasa capacidad productiva.

#### **OPORTUNIDADES**

- Desarrollar un planeamiento estratégico de las potencialidades de la región, impulsando proyectos de infraestructura que faciliten el intercambio de bienes y servicios, lo que dotaría de dinamismo a la actividad comercial e impulsaría corredores turísticos, económicos y viales así como la articulación de las empresas a través de cadenas productivas.
- Contar con una ubicación geopolítica estratégica y con diferentes pisos ecológicos y diversidad de recursos que beneficiarían una amplia producción agrícola, impulsando el desarrollo económico productivo y una oferta mayor para acceder a mercados externos, aprovechando, por ejemplo, el TLC.
- Atraer capitales para la inversión privada ya que se prevén incentivos a las empresas privadas para invertir en la región. Para ello, se deberá generar un ambiente propicio a la inversión privada.
- Disponer de mayor capacidad para negociar, decidir sobre el presupuesto y distribuirlo eficiente y equitativamente, así como para captar mayores recursos económicos.
- Potenciar e integrar sectores económicos comunes en la Región como la minería, agricultura y ganadería.
- Contar con autonomía para la construcción de políticas sociales que permitan implementar estrategias de lucha contra la pobreza más integrales, mejorando los índices de educación y salud, reduciendo los índices de mortalidad infantil y mejorando el acceso de la población a servicios básicos.
- Impulsar la participación de grupos de mujeres y jóvenes en la toma de decisiones, así como la integración cultural de poblaciones de la selva y la sierra de la Región.