



Aportes al debate

Nº 7 - AÑO 2006

en temas de descentralización

La Descentralización en la Agenda Congresal Foro en Pasco

Con el objetivo de motivar el diálogo en relación al proceso de descentralización entre congresistas electos y actores clave del departamento de Pasco, el Centro de Cultura Popular LABOR, el Programa Pro Descentralización PRODES de USAID y la Escuela Permanente de Capacitación en Gestión y Liderazgo organizaron el Foro: “La Descentralización en la Agenda Congresal”, realizado en la ciudad de Cerro de Pasco el 06 de julio de 2006. Este evento contó con la exposición del congresista electo por Pasco Oswaldo De la Cruz Vásquez y las ponencias de Hugo Sosa de LABOR y Mosclis Vela de PRODES, y la participación activa de 45 asistentes, entre líderes sociales y público interesado.

La inauguración y clausura estuvieron a cargo de César López, Director Ejecutivo del Centro LABOR, quien invocó a las nuevas autoridades locales, regionales y nacionales a que continúen el proceso de descentralización con participación multisectorial y a conformar el Comité Permanente de Regionalización, para trabajar desde ahora en este proceso.

El diálogo del Foro fue motivado por la presentación de dos documentos:

1. Hugo Sosa, en representación de LABOR, presentó la edición N° 15 de la revista institucional “Participación”, la que analiza la “Descentralización en la Agenda Nacional”. En esta edición, destacados analistas pasqueños y nacionales junto a Congresistas de la República hacen una revisión al proceso de descentralización y plantean temas de agenda al nuevo gobierno nacional.
2. Mosclis Vela, Coordinador PRODES de Huánuco y Pasco, presentó el Informe anual que realiza el Programa, sobre el proceso de descentralización “Proceso de Descentralización 2005 – abril 2006: Balance y Desafíos”, en el que además de un análisis conceptual y normativo se presenta un cuidadoso balance del proceso que recoge los aportes de más de 75 especialistas. Mosclis Vela resaltó el esfuerzo de PRODES por plasmar en este informe la complejidad del proceso y los pasos urgentes para promover su continuación y mejora.

La Descentralización en el nuevo Congreso

Oswaldo De la Cruz Vásquez, Congresista electo por Pasco por el movimiento político Alianza para el Futuro, basó su exposición en dos temas: pobreza y descentralización. En relación al primer tema, el Congresista reflexionó en torno a los factores asociados a la pobreza y las potencialidades de Pasco para afrontarlos. Así, mencionó como problemas a la inequidad en la distribución de recursos, el problema cultural y de identidad, la fuerte contaminación ambiental, la elevada tasa de desnutrición crónica en la niñez, la elevada tasa de mortalidad materna y perinatal y los problemas del mercado laboral. Además, mencionó que no se debe perder de vista que la organización de la sociedad civil no está fortalecida y que las actividades económicas características de la región son de naturaleza primaria y no están contribuyendo al desarrollo de los pueblos.

El Congresista De la Cruz hizo referencia a problemas de la sociedad pasqueña que también explicarían el nivel de pobreza del departamento, entre ellos la limitada participación de organizaciones de base, el poco interés y desconocimiento de sus deberes como ciudadanos, la poca difusión de parte del Estado de aspectos vinculados a la participación ciudadana, así como la falta de sensibilización y convencimiento para garantizar los procesos participativos en igualdad de condiciones.

Entre las potencialidades de Pasco para hacer frente a los problemas de pobreza, el Congresista destacó los recursos humanos, naturales e hidrobiológicos, la biodiversidad, los recursos minerales, las áreas de pastizales y de terrenos para producción agrícola y las regalías y canon minero. Subrayó la importancia de los procesos de concertación, e invocó a promoverla para el diseño del proceso de descentralización y la planificación gubernamental.

Al referirse al segundo tema, la descentralización, el Congresista dijo que con ella, al instituirse relaciones de confianza y responsabilidades compartidas entre Estado y sociedad civil, se abren nuevas oportunidades para hacer frente a las profundas brechas de desigualdad que durante años vive el país.

Entre los avances del proceso de descentralización mencionó la transferencia de funciones administrativas del gobierno central a los gobiernos regionales y locales, la elaboración de presupuestos participativos en los gobiernos regionales y locales y la dación de la Ley de Regalía Minera.

De acuerdo al Congresista, las limitaciones en el proceso de descentralización en Pasco estarían por el lado de la ausencia de independencia política, económica, tributaria y fiscal de varias instituciones del Estado, la falta de implementación del ordenamiento territorial con criterios técnicos y la falta de conocimiento, organización y capacitación de la población en relación a este tema.

Comentarios de los panelistas y participantes

Posteriormente, los participantes dieron a conocer sus puntos de vista:

Diseño de descentralización

- El análisis del proceso de descentralización debe incluir aspectos sociales, educativos y de salud; por ejemplo la carencia de agua potable, la desnutrición, el rendimiento escolar, la expansión minera, las actividades productivas que no se vinculan a la minería y la generación de nuevas reglas para la actividad minera impulsando tecnología limpia.
- La descentralización es un proceso para mejorar la calidad de vida de la población, y contar con servicios públicos accesibles y de calidad; es urgente que ciudadanos y ciudadanas tengan un nuevo rol, que sean participativos y activos.
- Es necesario relanzar el CEPLAN, para que planifique de manera descentralizada y concertada el desarrollo del país.
- Se debe impulsar una nueva agenda minera para visionar el desarrollo local armónico e integral a largo plazo.

Conformación de regiones

- Es necesario considerar el ordenamiento territorial, la zonificación agro ecológica, la delimitación de las zonas de vida, los pisos ecológicos y las consideraciones socio demográficas.
- La integración regional debe ser un proceso técnico, político y social.
- Se deben analizar las potencialidades del departamento y si es necesario plantear una región autónoma.

Descentralización fiscal y transferencia de responsabilidades

- Las empresas mineras de manera obligatoria deben tributar en las zonas donde operan y pagar la regalía minera.
- El sector agricultura ha transferido 10 de 17 funciones a los gobiernos regionales.

Rol de los actores involucrados

- La descentralización debe ser un proceso impulsado directamente por la Presidencia del Consejo de Ministros ante el fracaso del Consejo Nacional de la Descentralización; previo a ello es necesario revisar la legislación vigente.
- Es necesario revisar y discutir el enfoque de desarrollo para Pasco ligado al desarrollo de capacidades, lo cual servirá para mejorar los niveles de discusión y elevar la calidad de las propuestas.
- Es necesario, desde la sociedad civil, contar con planes de contingencia y desarrollar actos de prevención a fin de garantizar la continuidad del proceso de descentralización y corregir errores.
- Es necesario retomar el tema de la descentralización impulsado en la región por PRODES y el Centro LABOR, integrándose a ello organizaciones estatales, gobiernos regionales y locales, universidades y colegios profesionales.

Comentarios y sugerencias dirigirse a: prodes@prodes.org.pe / (01)241-6700