



USAID | PERU
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMERICA



**Evaluación Rápida del
Proceso de Descentralización 2006**

**Demarcación y
Organización Territorial**
Informe de Hallazgos y Recomendaciones

**Evaluación Rápida del Proceso de Descentralización 2006:
Demarcación y Organización Territorial
Informe de Hallazgos y Recomendaciones**
Enero de 2007

Programa Pro Descentralización PRODES - USAID
Av. 28 de Julio 1045, Lima-Perú
www.prodes.org.pe

Coordinación General:

Elena Conterno

Analista Principal:

Flor Blanco

Evaluadores de Campo y Analistas por Departamentos:

Ayacucho: Jorge Luis Álvarez, PRODES

Cajamarca: Fernando Cabanillas, Consultor PRODES

Cusco: Boris Mujica, PRODES

Junín: Jesús Navarro, PRODES

Lambayeque: Hernán Carrasco, Consultor PRODES

Moquegua: Mario Villavicencio, Consultor PRODES

Pasco: Mosclis Vela, PRODES

San Martín: José Luis Carranza, PRODES

Ucayali: Guillermo Chirinos, PRODES

Estudios Exploratorios:

Demarcación y Organización Territorial en el Perú: Raúl Molina, Consultor PRODES

Marco de Referencia de la Demarcación y Organización Territorial: Fernando Prada, Consultor PRODES

Diseño y Diagramación:

Nevastudio SAC

Cuidado de Edición:

Ana Romero, PRODES

Impresión:

GMC Digital SAC

Hecho el Depósito Legal N° 2007-00682 en la Biblioteca Nacional del Perú

PRODES es un programa de USAID cuyo objetivo es aportar al fortalecimiento de la gobernabilidad democrática, promoviendo la institucionalización de prácticas de buen gobierno y desarrollando actividades orientadas a contribuir de manera efectiva en el proceso de descentralización. Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo de USAID-PERÚ, bajo los términos del contrato N° 527-C-00-03-00049-00. Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

Presentación

Pro Descentralización – PRODES es un programa de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional – USAID, ejecutado por Associates in Rural Development – ARD, que busca aportar al fortalecimiento de la gobernabilidad democrática del Perú, promoviendo la institucionalización de prácticas de buen gobierno y desarrollando actividades orientadas a contribuir de manera efectiva en el proceso de descentralización.

En este marco, uno de sus objetivos es contribuir a que los diversos actores involucrados en el proceso de descentralización cuenten con información oportuna sobre el avance y las perspectivas del mismo, para lo cual anualmente desarrolla una Evaluación Rápida de Campo en que analiza a profundidad uno de los temas más relevantes del proceso de descentralización.

Dado que una de las dimensiones críticas de la descentralización en el caso peruano es la relativa a la organización y demarcación del territorio, para el 2006 seleccionamos este tema, cuyo Informe presentamos en esta oportunidad.

En atención al impulso que el presente Gobierno ha anunciado dar al proceso de descentralización, esperamos que el presente Informe sea de utilidad para la mejor implementación de las 20 medidas anunciadas, así como para complementar éstas con otros aspectos relevantes del tema evaluado.

Como ha sido práctica de PRODES en estudios de estas características, con el objetivo de enriquecer la Evaluación con el punto de vista de actores vinculados al proceso desde el sector público y la sociedad civil, se invitó a diversos especialistas a conformar un Comité Consultivo, el cual se reunió mensualmente durante el periodo de la Evaluación. PRODES agradece a cada una de las personas participantes por su compromiso y valiosos aportes, que enriquecieron el proceso y los resultados de esta evaluación.

Índice

Presentación	3
Resumen Ejecutivo	7
I. Introducción	9
II. Marco de Referencia	13
Conceptos a tener presente	13
Las normas relevantes	14
La demarcación y organización territorial en el Perú	16
Algunas tendencias de la experiencia internacional	17
III. Hallazgos de la Evaluación	19
Interrelaciones y Territorio	19
Estructura del Estado y prestación de servicios	24
Iniciativas en curso desde el Estado	35
IV. Conclusiones y Recomendaciones	41
V. Trazando un camino para la organización del territorio	49
ANEXOS	
ANEXO 1: Miembros del Comité Consultivo y Equipo Responsable	55
ANEXO 2: Aspectos Metodológicos de la Evaluación	57
ANEXO 3: Guía de Entrevista	65
ANEXO 4: La Demarcación Territorial en Otros Países	73