

# Resumen Ejecutivo

Con el presente Informe sobre **Demarcación y Organización Territorial**, PRODES busca contribuir a que los diversos actores involucrados en el proceso de descentralización cuenten con información oportuna y relevante sobre cómo ven este proceso los actores de ciudades del interior del país.

El tema de demarcación y organización territorial es de singular importancia para el proceso de descentralización, en la medida que la transferencia de responsabilidades del nivel nacional a los gobiernos descentralizados y la asignación de recursos a estas instancias se da tomando en cuenta la organización existente del territorio, que en el caso peruano presenta diversas limitaciones, como se verá más adelante.

El presente informe se basa en una Evaluación Rápida de Campo realizada durante los meses de septiembre y octubre, mediante la realización de entrevistas a profundidad a una muestra de 393 actores clave de nueve departamentos.

Los resultados encontrados por los distintos evaluadores que participaron en esta iniciativa fueron discutidos en un taller, en que se identificaron de manera conjunta los siguientes 12 hallazgos:

## **Interrelaciones y Territorio**

1. Las interrelaciones económicas y sociales van más allá de la organización política territorial y son dinámicas.
2. Los problemas limítrofes se activan en función de intereses económicos.

## **Estructura del Estado y prestación de servicios**

3. En zonas desarticuladas de la capital de su respectivo departamento, provincia o distrito, la organización territorial del Estado presenta limitaciones para la prestación de servicios.
4. Creación de nuevas jurisdicciones como estrategia para “acercar” al Estado.
5. La figura de Municipalidad de Centro Poblado presenta limitaciones.
6. Las Municipalidades Provinciales no tienen un rol claro.
7. Existen iniciativas exitosas de asociarse entre municipalidades para la gestión de recursos.

## **Iniciativas en curso desde el Estado**

8. El proceso de demarcación territorial avanza lentamente.
9. Existen opiniones divididas sobre el proceso de integración.

10. Juntas de Coordinación Interregional: aún por activar.
11. Las tierras de las comunidades campesinas y nativas constituyen un tema complejo y pendiente.
12. Existen iniciativas “desvinculadas” de articulación del ordenamiento territorial y la organización y demarcación territorial.

En función de estos hallazgos, en el documento se presenta un conjunto de conclusiones y recomendaciones en torno a siete temas vinculados a la demarcación y organización territorial: política de regionalización, niveles de gobierno o escalas de organización territorial del Estado, organización del Estado para la prestación de servicios, asignación de recursos para los gobiernos descentralizados, acciones de demarcación, vinculación de iniciativas sobre el territorio y titulación de comunidades.

En la última sección se clasifican las distintas recomendaciones planteadas en función de su urgencia para evitar que la problemática existente se agrave, y de su complejidad técnica y política. Entre las recomendaciones urgentes queremos destacar la necesidad de evitar la mayor fragmentación del territorio y la atomización del gasto público; así como el evaluar la conveniencia de no realizar más asignaciones presupuestales en función de la ubicación de los recursos en el territorio, con el objetivo de evitar la agudización de situaciones de inequidad.