



# Aportes al debate

Nº 4 - AÑO 2005

## en temas de integración

### Integración Regional de Ucayali

El Gobierno Regional de Ucayali, la Defensoría del Pueblo y el Programa Pro Descentralización - PRODES, desarrollaron en la ciudad de Pucallpa el día 23 de febrero de 2005 el Conversatorio **"Integración Regional en el marco del proceso de descentralización"**.

El conversatorio contó con la presencia del Sr. Edwin Vásquez López, Presidente Regional de Ucayali, así como con la participación de aproximadamente 70 personas, entre autoridades, funcionarios regionales, representantes de partidos políticos, periodistas, empresarios y miembros de organizaciones de la sociedad civil.<sup>1</sup>

El conversatorio se dividió en dos bloques, el primero referido al marco normativo y aspectos técnicos que orientan el proceso de integración regional y el segundo, a las conclusiones de la Comisión Interinstitucional para la integración de Ucayali, creada en setiembre de 2004 para analizar las alternativas de integración para Ucayali. La Comisión estuvo conformada por el Gobierno Regional, la Asociación de Municipalidades de la Región Ucayali, la Cámara de Comercio y Turismo de Ucayali, los Colegios Profesionales, la Universidad Nacional de Ucayali, comunidades nativas y sociedad civil.

En el primer bloque, el Dr. José Romero de la Defensoría del Pueblo desarrolló los principios orientadores del proceso de integración, precisó las diferencias entre las Juntas, ya sea que se trate de una Junta para coordinar acciones entre gobiernos regionales o para conformar una región y comentó los incentivos existentes para la conformación de las Juntas. Asimismo, compartió algunas inquietudes que vienen siendo comunes en los debates sobre integración, entre ellas, el destino del canon, la elección de la sede de la región, la necesidad de una integración previa del departamento y la posibilidad que ciertas provincias decidan integrarse a otras regiones.

Luego, el Dr. Alfredo Riesco, Director Ejecutivo de CODESU, Consorcio para el Desarrollo Sostenible de Ucayali, presentó la exposición "Retos de las principales ciudades de Ucayali en el proceso de integración", y reflexionó sobre los aspectos que debían considerarse para una integración de Ucayali y que toda integración debería tener entre sus principales bases una integración económica, dado que si este proceso genera desarrollo económico, será más sostenible. En ese contexto, se resaltó la importancia que para Ucayali tiene los mercados de Lima y los mercados potenciales en Brasil.

A partir de las presentaciones anteriores y con la facilitación de PRODES, se desarrolló una dinámica de trabajo con los asistentes para establecer algunos consensos sobre un futuro proceso de integración de Ucayali. Así, a la pregunta **¿Qué condiciones se requiere para la integración de Ucayali?**, los participantes consideraron lo siguiente:

- La consolidación interna de Ucayali a través de infraestructura vial y de comunicaciones, la demarcación territorial y el desarrollo fronterizo, es una condición previa para cualquier integración.
- Se requiere una distribución de presupuesto nacional y de la inversión descentralizada, equitativa y participativa.
- Además, es necesario un marco legal bien definido que, entre otras cosas, se mantenga los beneficios tributarios de los que a la fecha goza Ucayali.

<sup>1</sup> Cabe precisar que los representantes de la sociedad civil fueron elegidos luego de un proceso participativo a cargo de la Defensoría del Pueblo de Ucayali, a solicitud del Gobierno Regional.

- La integración debe planificarse concertadamente, con una estrategia de información, difusión y debate con la población sobre los riesgos y beneficios de conformar determinada macroregión.
- Una posible integración debe mantener la identidad cultural y el respeto a la interculturalidad, garantizando la preservación de recursos naturales.
- Finalmente, se debe impulsar que Ucayali sea la sede de la región que se conforme.

En el segundo bloque, se presentó un panel integrado por los representantes de la Comisión Interinstitucional para la Integración de Ucayali, a cargo de evaluar las alternativas que tenía Ucayali para participar en Juntas de Coordinación durante el proceso de integración 2005. Las alternativas analizadas fueron:

- i) Junta Región Nor Centro Oriente integrada por Ancash, Lima (provincia), Huánuco, Junín y Pasco;
- ii) Junta Región Amazónica con Loreto y San Martín;
- iii) Junta Región Loreto, San Martín, Ucayali y Huánuco; y,
- iv) Permanecer como región Ucayali.

En representación de la Comisión Interinstitucional el Sr. Vicente Núñez, Sub Gerente del Gobierno Regional presentó las conclusiones del estudio "Análisis de las Alternativas de Integración Regional para Ucayali", encargado y elaborado a un grupo integrado por representantes de cada una de las instituciones que integraban la Comisión, en el cual cada alternativa fue evaluada para determinar si era viable en términos de integración y articulación territorial, desarrollo económico, administración del desarrollo regional y viabilidad social.

Algunas de las conclusiones del estudio presentadas en el conversatorio, fueron las siguientes:

- El marco legal que regula el proceso de integración no precisa aspectos referentes a la distribución de los incentivos, elección presidencial, sede institucional así como qué sucederá, con los departamentos que no se integraron a una región en la primera etapa que se desarrollará en el 2005.
- En esta primera etapa la distribución de los incentivos fijados en la ley podría ser desfavorable para Ucayali, con la posibilidad de que se reduzcan los recursos económicos actualmente disponibles.
- La población ucayalina es 460,557 habitantes lo que en comparación con la otras regiones pondría en desventaja a Ucayali y limitaría la posibilidad de ser sede y lograr la presidencia regional en los futuros procesos electorales.
- La integración con otros departamentos en el 2005 no garantiza la mejora de las condiciones sociales.

Finalmente, se presentaron los principales acuerdos adoptados por la Comisión Interinstitucional para la Integración de Ucayali. Estos fueron:

1. Aprobar el estudio denominado "Análisis de las Alternativas de Integración Regional para Ucayali", que recomienda mantener a Ucayali como departamento-región en esta primera etapa del proceso de integración 2005.
2. Promover como Gobierno Regional de Ucayali las alianzas estratégicas y acuerdos con los departamentos y regiones del centro del país y de la amazonia, para la consolidación de corredores económicos y ejes de integración que impulsen el desarrollo de Ucayali.
3. Difundir a la población los resultados alcanzados en el trabajo de la Comisión Interinstitucional con la conclusión descrita en el punto 1.<sup>2</sup>

Luego de la presentación de los resultados de la Comisión Interinstitucional, los asistentes formularon comentarios y preguntas al panel. Los comentarios de los asistentes resaltaron la preocupación por los vacíos del marco legal, la necesidad urgente de contar con una demarcación territorial definitiva y con infraestructura como paso previo a la integración. Por otro lado, los participantes recomendaron que los resultados de la Comisión sean difundidos ampliamente a fin que la mayoría conozca las conclusiones y recomendaciones de la Comisión.

Finalmente, con las palabras del Presidente Regional de Ucayali, se dio por clausurado el conversatorio.

<sup>2</sup> Para mayor información sobre la labor de la Comisión y el estudio "Análisis de las Alternativas de Integración Regional para Ucayali" se recomienda visitar: [www.regionucayali.gob.pe](http://www.regionucayali.gob.pe)