



Aportes al debate

N° 6 - AÑO 2005

en temas de integración

“Proceso de Integración Regional” Foro Público

La Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, la Universidad Nacional Hermilio Valdizán, la Cámara de Comercio e Industrias de Huánuco y el Colegio de Abogados de Huánuco-Pasco, con el apoyo del Programa Pro Descentralización - PRODES, organizaron el Foro Público “**Proceso de Integración Regional**” con el objetivo de iniciar un diálogo sobre este importante proceso. El foro se llevó a cabo el 1 y 2 de junio en la ciudad de Huánuco y contó con la presencia de aproximadamente 135 personas, entre autoridades, funcionarios, representantes de partidos políticos, académicos, periodistas, empresarios, universitarios y miembros de organizaciones de la sociedad civil del departamento de Huánuco.

El Foro combinó presentaciones y comentarios de panelistas, dando la oportunidad a preguntas del público. En esta hoja informativa se resumen los principales comentarios y sugerencias planteadas en el Foro, a fin de aportar mayores elementos de reflexión para futuros debates sobre la conformación de la Región Nor-Centro-Oriente, cuya integración será decidida por la población en referéndum este 30 de octubre.

El primer día, la exposición inicial estuvo a cargo de Sandra Doig, representante de PRODES, quien abordó el tema del marco normativo del proceso de conformación de regiones. El panel estuvo integrado por Víctor Cuadros Ojeda, Vicerrector Académico UNHEVAL, Teresa Chara, Coordinadora de la Red de Regidoras, Carlos Schult, Consejero Regional por la Provincia de Huánuco, y Carmen Zavalaga, Representante de la UNHEVAL.

Luego, Walter Aguirre y Jorge Durand, representantes del CND, y Franklin Cubas, Secretario Técnico de la Junta de Coordinación Interregional, presentaron el expediente técnico de la Región Nor-Centro-Oriente que integra a Ancash, Huánuco, Junín, Pasco y Lima provincias. El panel de comentarios estuvo integrado por Marco Durand, representante del PPC-Unidad Nacional, Hugo Collazos representantes de Solidaridad Nacional, Hugo Román, Jefe de la OPI del GR, y Roque Revilla, representante del CCR por Leoncio Prado.

El segundo día, Teodolfo Enciso, de la Escuela de Postgrado UNHEVAL, Juan Carlos Chaupi, Alcalde Provincial de Huamalíes, Lizardo Caicedo, de la Cámara de Comercio de Huánuco, y Arturo Chuquillaqui, Director de Planificación de la Universidad de Huánuco, presentaron desde diferentes puntos de vista sus apreciaciones sobre la propuesta de la Región Nor-Centro-Oriente. Los comentarios estuvieron a cargo de un panel integrado por Alicia Hidalgo, Directora del IDESI Huánuco, José Espinoza, del Colegio de Abogados de Huánuco-Pasco y Jorge Durand, representante del CND.¹

Sobre el expediente técnico, los expositores a cargo de la presentación del expediente señalaron que la Región Nor-Centro-Oriente se sustenta entre otras cosas en:

- **Viabilidad Vial:** Tiene el 27% de la red vial nacional que conecta a casi todos los pueblos de los 5 departamentos y cuenta con infraestructura portuaria y sistema fluvial y ferroviario, la que se complementará con un aeropuerto. Además, está articulada transversalmente por carreteras y caminos vecinales, donde el punto de contacto es Huánuco. Tiene una ubicación estratégica por ser el punto más cercano al Brasil, país al que podrá exportarse productos de la zona. Para impulsar la articulación se han identificado proyectos de mejoramiento, construcción y asfaltado de vías, con una inversión de 1 600 millones de dólares.
- **Viabilidad Económica:** Los 5 departamentos tienen potencialidades productivas similares y complementarias que se potenciarán con el uso programado de los pisos naturales y microclimas que se ubican en la Región, generando mayor oferta exportable y creando 435 mil puestos de trabajo. Tiene dos ciudades mayores: Chimbote y Huncayo y 7 ciudades intermedias, entre ellas Huánuco, y cuencas hidrográficas que luego de un trabajo de mejoramiento y planificación hídrica podrán beneficiar a la agricultura.

1 Los comentarios de los señores Lizardo Caicedo y José Espinoza fueron a título personal y no en representación de sus respectivas instituciones.
2 El expediente puede ser revisado en la página web del Gobierno Regional www.regionhuánuco.gob.pe y en la del CND www.cnd.gob.pe

- **Viabilidad Social:** El fin de la integración es mejorar la calidad de vida de la población, sobre todo considerando que el 60% es pobre. Esta mejora se basa y es reflejo del desarrollo económico y la mejora de la cobertura en educación y salud, con énfasis en la sierra y selva de la Región.
- **Viabilidad Institucional:** La parte menos desarrollada del expediente es la referida a la organización del futuro Gobierno Regional porque no hay una norma que defina cómo debe organizarse. Se ha propuesto que el Gobierno Regional esté conformado por **un** Presidente, un Vicepresidente y 52 Consejeros que serán elegidos en el 2006 y cuente con órganos desconcentrados. Los 5 Presidentes Regionales decidieron no definir una sede regional hasta que el Congreso dé una ley con los criterios para establecerla. Mientras tanto la sede será rotativa.

A continuación presentamos los principales comentarios de los demás expositores y panelistas en torno a diferentes aspectos del proceso de conformación de la Región Nor-Centro-Oriente:

- **Concertación de la propuesta de la Región:** Se resaltó que el éxito de la futura Región dependerá de todos y que, si bien el expediente técnico es un esfuerzo valioso, es cuestionable que no haya sido discutido previamente con el CCR, los Alcaldes ni la población, que ahora deberá ir a votar sobre una propuesta que no conoce. Ello debió hacerse a pesar que las normas no requerían que el expediente sea resultado de un proceso participativo.

Articulación vial e infraestructura: Se destacó que no hay claridad sobre de dónde provendrá el presupuesto para financiar la infraestructura propuesta y que no sólo se requiere carreteras sino caminos de interconexión y otra infraestructura de soporte. Además, se señaló que debe precisarse cómo se van a implementar las propuestas del expediente, qué políticas, proyectos y acciones se van a aplicar, considerando que el tejido institucional es poco eficiente y débil y que la realidad es dinámica y no estática como se plantea en el expediente

- **Desarrollo económico:** Se resaltó que el desarrollo debe sustentarse en las potencialidades y corredores económicos pero que esto no es suficiente si no hay mercados y si no se es competitivo. Se destacó la importancia de definir cómo el Estado impulsará la promoción de inversiones privadas y la competitividad.

Condiciones para la integración: Algunos señalaron que se debía reflexionar sobre si existen las condiciones para que la Región tenga resultados positivos, considerando las experiencias pasadas. Se agregó que este análisis debía considerar que Huánuco tiene niveles muy bajos de educación y salud, y elevados de mortalidad materno-infantil, entre otros. Otro aspecto es el referido a aquellas zonas de Huánuco no integradas físicamente o que están más cerca de Ucayali, y departamento no formará parte de la Región.

- **Presupuesto y sede de la futura Región:** A pesar que algunos panelistas opinaron que un aspecto a evaluar es cómo se repartirá el canon y si este será repartido solidariamente en la Región. En cuanto a la sede, otros panelistas señalaron que no debería ser un asunto tan relevante si es que se crean ciudades intermedias fuertes con todos los servicios necesarios y para ello es importante saber cómo se organizará el futuro Gobierno Regional. Para algunos, el tema principal es reordenar el Estado y diseñar una nueva estructura política y económica, definiendo claramente la autonomía del nuevo Gobierno Regional para actuar.

Conclusiones del Foro

1. La conformación de una Región es una oportunidad para aprovechar las potencialidades de Huánuco aliándose con otros departamentos y creando sinergias positivas.
2. El objetivo de la integración debe ser generar mejores condiciones de vida para la población, a través de un desarrollo humano sostenible con equidad y oportunidades para todos.
3. El actual proceso es trascendental para Huánuco y se debe actuar con responsabilidad ya que es la población quien finalmente decidirá la integración de Huánuco con Lima provincias, Ancash, Junín y Pasco para conformar la Región Nor-Centro-Oriente. Por eso en el referéndum el voto debe ser INFORMADO, RESPONSABLE y LIBRE
4. Es importante crear más espacios de diálogo y debate donde los principales líderes y representantes sociales planteen sus posiciones y se debata sobre ventajas y desventajas de conformar un Región.

Compromiso de los participantes

Los representantes de organizaciones sociales, empresariales y académicas, medios de comunicación así como sociedad civil en general de Huánuco, nos comprometemos a informarnos sobre el proceso, difundir información e impulsar un amplio y responsable debate en los espacios donde actuamos sobre este importante proceso en todo el departamento de manera descentralizada, impulsando que los ciudadanos y ciudadanas se informen y decidan libremente.